

## 图书在版编目(CIP)数据

形势与政策教辅要览/崔景明,王建主编. —北京:  
光明日报出版社,2016.5  
ISBN 978-7-5194-0795-7

I. ①形… II. ①崔… ②王… III. ①时事政策教育—高等学校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 116573 号

## 形势与政策教辅要览

---

主 编:崔景明 王 建

---

责任编辑:王 庆 责任校对:傅泉泽

---

封面设计:创图文化 责任印制:曹 净

---

出版发行:光明日报出版社

地 址:北京市东城区珠市口东大街 5 号,100062

电 话:010—67022197(咨询),67078870(发行),67078235(邮购)

传 真:010—67078227,67019571

网 址:<http://book.gmw.cn>

E-mail:gmcbbs@gmw.cn

法律顾问:北京市洪范广住律师事务所徐波律师

---

印 刷:成都市海翔印务有限公司

装 订:成都市海翔印务有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社联系调换

---

开 本:889×1194 1/32

字 数:175 千字 印 张:5.75

版 次:2016 年 6 月第 3 版 印 次:2016 年 6 月第 1 次

书 号:ISBN 978-7-5194-0795-7

---

定 价:15.00 元

版权所有 翻印必究



## 目 录

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 专题一 “一带一路”战略延伸与周边国家的多层关系简析 ..... | 1  |
| 一、注重内增动力与共建共赢共享 .....            | 2  |
| 二、注重陆路延伸与海路发展 .....              | 8  |
| 三、注重国家层面推行与本地区融入 .....           | 13 |
| 四、注重宏观理念引领与策略指导 .....            | 21 |
| 专题二 供给侧改革：中国经济发展新动力 .....        | 26 |
| 一、供给侧改革概述 .....                  | 26 |
| 二、供给侧改革的基本内容 .....               | 33 |
| 三、推进供给侧结构性改革的实践路径 .....          | 41 |
| 专题三 新常态下精准扶贫的战略和举措 .....         | 46 |
| 一、精准扶贫提出的过程和意义 .....             | 47 |
| 二、实现精准扶贫面临的挑战 .....              | 54 |
| 三、精准扶贫的战略和举措 .....               | 58 |
| 专题四 大数据国家战略的发展与影响 .....          | 69 |
| 一、大数据发展形势与重要意义 .....             | 69 |
| 二、大数据战略在全球发展概况 .....             | 73 |
| 三、大数据对现代社会经济发展和国家治理的影响 .....     | 77 |



|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| 四、积极应对大数据发展的国家战略选择 .....                 | 82  |
| <b>专题五 长征精神在落实“四个全面”宣传教育中的价值探析</b> ..... | 91  |
| 一、长征精神的丰富内涵和文化历史特质 .....                 | 92  |
| 二、长征精神的时代意义和历史价值 .....                   | 95  |
| 三、传承长征精神,助力推进“四个全面”战略布局 .....            | 101 |
| <b>专题六 TPP 的发展与中国对策选择</b> .....          | 106 |
| 一、TPP 发展概述 .....                         | 107 |
| 二、TPP 给中国带来的机遇与挑战 .....                  | 118 |
| 三、TPP 背景下的中国应对策略 .....                   | 122 |
| <b>专题七 朝核危机与中国作为</b> .....               | 127 |
| 一、“六方会谈”:化解朝核问题的中国倡议 .....               | 127 |
| 二、新一轮朝核危机中的中国作为 .....                    | 130 |
| 三、关于朝核危机的几点思考 .....                      | 137 |
| <b>专题八 推动绿色发展 打造美丽中国</b> .....           | 141 |
| 一、深入理解生态文明的内涵 .....                      | 142 |
| 二、解读绿色发展的内涵 .....                        | 146 |
| 三、推动绿色发展的途径 .....                        | 149 |
| <b>附录:2016 年政府工作报告节选</b> .....           | 158 |
| 一、2015 年工作回顾 .....                       | 158 |
| 二、“十三五”时期主要目标任务和重大举措 .....               | 158 |
| 三、2016 年重点工作 .....                       | 161 |
| <b>后 记</b> .....                         | 169 |
| <b>参考文献</b> .....                        | 172 |



## 专题一 “一带一路”战略延伸 与周边国家的多层关系简析



动》),已经初步完成顶层设计并进入全面推进阶段。一批基础设施建设已经启动,与相关国家的产能合作也已取得早期成果。然而,“一带一路”沿线国家数量之众多,各国资源禀赋各异,发展水平之悬殊,政治环境之复杂,文化传统之差异,均超乎想象,它们将直接影响“一带一路”战略的推进。对于“一带一路”战略,要先谋于局,后谋于略,区分主要矛盾和次要矛盾,正确处理内生动力与合作共赢、陆路推进与海路拓展、官方推动与民间参与、理念引领与挑战应对等多重互动关系,这样方能在与相关国家形成共识的基础上将一带一路战略全面系统、扎实有序地向前推进。

## 一、注重内增动力与共建共赢共享

2014年年底召开的中央经济工作会议,将“一带一路”确定为优化我国经济发展空间格局重点实施的三大战略之一,是提升开放型经济的重要举措,也是深化改革以解决产能过剩,走出“中等收入陷阱”的对外开放的战略性布局。“一带一路”涉及沿线 65 个国家和地区,是中国长期以来坚持维护世界和平、促进共同发展的国际战略在新时期的创新性发展,它以产能合作和先进装备“走出去”为主题,注重国内发展与造福沿线国家并举,将内增动力与外增动力有机结合,以实现互利共赢,构建中国与沿线国家“双轮驱动”的新型区域合作模式。加强彼此间经济合作,推动产业协调发展,对实现各国互利共赢具有重要的战略意义。“丝绸之路经济带”产业协调发展应以三个地理走向为轴线,以沿线中心城市为支撑,以重点产业园区为合作平台,从经济带所涉及的区域、国家和重要节点及辐射区进行产业空间布局,发挥各国产业比较优势,形成合理且可持续发展的产业分工,逐步实现“共同发展、共同繁荣”的战略目标。

1. 中国的发展离不开世界,“一带一路”战略需要世界参与。古代丝绸之路秉持和平、开放、包容、互信、互利的精神,开创了中



国与国际交流的渠道,成就了中华民族历史上的辉煌。21 世纪的今天,在实现中华民族伟大复兴的关键时期,实施“一带一路”战略,通过不断注入新的时代内涵,开拓新的合作领域,将使古代丝绸之路成为中国与世界密切合作、互利共赢的新通道,发挥新作用。从改革开放初期的“三来一补”到“三资企业”的结构性转变,中国成功抓住了国际产业结构调整 and 转移的难得机遇,实现了“世界工厂”的蜕变。中国政府于 1997 年提出实施“引进来”和“走出去”相结合的对外开放新战略,目的是利用国际国内两种资源、两个市场,平等参与国际经济合作与竞争。然而,企业“走出去”对外直接投资到不熟悉的市场上去磨练自身,将企业做实做大,不是一件易事。2014 年是中国对外开放的一个转折点,中国实际对外直接投资额达到 1231.2 亿美元,首次超过吸引外资额而成为对外净投资国。据 2015 年前 7 个月的数据,我国对外非金融类直接投资 635 亿美元,同比增长 20.8%,对“一带一路”沿线国家的直接投资额达 73.9 亿美元,同比增长 58.5%。<sup>①</sup> 预计到 2020 年的未来 5 年中,中国对外投资将超过 5000 亿美元。怎样掌控好中国企业的投资地和投资风险,虽然由市场导向来决定,但也离不开国家战略的顶层设计和外交推进。

2. 世界经济的增长同样离不开中国。开放型经济体的发展动力均包括内增动力和外增动力两个方面,两者相互促进,共同前行。自 2010 年至今,中国经济规模跃居世界第二,是经济发展最具有活力的大国,对世界经济增长的贡献最大。经过几十年的快速发展,我国制造业规模跃居世界第一位,建立起门类齐全、独立完整的制造体系,成为支撑我国经济社会发展的重要基石和促进世界经济发展的重要力量。现今,按照国际标准工业分类,在 22

---

<sup>①</sup> 《我国直接对外投资增 20.8%》,《人民日报》,2015 年 8 月 15 日。



个大类中,中国在7个大类中名列第一,钢铁、水泥、汽车等220多种工业品产量居世界第一位。<sup>①</sup> 中国平均每年进口超过2万亿美元的商品,出境游客每年超过1亿人次。“在全球经济治理方面,中国从增益补充逐渐走向合作引领”。<sup>②</sup> 中国已经是世界最大的外汇储备国、第一大商品贸易国和第三大对外投资国,还是将近130个国家的最大贸易伙伴。中国需要推出兼顾自身发展与其他经济体发展的互利共赢开放战略。这也是“一带一路”倡议提出后得到绝大多数沿线经济体国家积极响应的根本原因。



### 相关链接

中国主张、中国方案受到国际社会热情点赞。2016年3月2日中国外交部举办首场省区全球推介活动。当日为外交部的“宁夏日”,向驻华使节和外交组织机构推介的是中国中西部宁夏回族自治区,介绍当地的特色和优势资源。此项活动为加强中外合作的一个新举措,也表现了中国外交部的创新性。<sup>③</sup>

建设制造强国,依托中国品牌,实现中国制造向中国创造的转变,中国速度向中国质量的转变,中国产品向中国品牌的转变,完成中国制造由大变强的战略任务。其中产能合作是中国经济与世界经济互动的必然结果,也是推进“一带一路”战略的核心内容。经济全球化的迅猛发展重塑了世界经济分工,形成了三极分工格局,即发达国家掌控研发与设计、营销与服务产业链的“微笑曲线”的两端即高利润环节,俄罗斯、中东、非洲和拉美等国家和地区成为能源供应地,中国、东盟等新兴市场国家和地区集中发展制造

① 《“中国制造2025”如何实现》,《光明日报》2015年3月11日。

② 《中国与世界经济呈现“双向对流”》,《新华每日电讯》2015年7月27日。

③ 2016年3月2日湖北电视台“长江新闻号”节目报道



业。而今,中国制造业已经占有全球制造业的五分之一,被誉为“世界工厂”。制造业是中国的擅长优势,但同时也面临困难挑战,最大的挑战有这几方面:第一、国内基础设施建设已饱和,钢铁、水泥等机电产品均出现产能过剩问题;第二、劳动力工资急剧上涨,人口老龄化等问题凸显,外国直接投资已经开始向劳动力成本更低的东南亚、南亚、非洲等发展中国家和地区转移;第三、中国制造的商品占据大部分国家的市场,中国成为贸易保护主义的最大受害国,使中国对外贸易雪上加霜;第四、中国处于“微笑曲线”的生产与制造环节即低利润环节。

针对我国制造业大而不强,自主创新能力弱,关键核心技术与高端装备对外依存度高,以企业为主体的制造业创新体系不完善,产业国际化程度不高,企业全球化经营能力不足等问题,推进制造强国建设,必须着力解决产能转移问题,这已经成为当下重中之重。

面对产能转移和产业结构升级,只靠中国自身是不可能完成的,必须在国际经济循环外增动力的助推下来实现。改革开放以来,我国曾两次承接世界范围内的产能转移实现了经济腾飞。第一次是20世纪80年代,我国抓住了国际上轻纺产品为代表的劳动密集型产业向发展中国家转移的历史性机遇,大力发展加工工业,形成了中国自身的比较优势;第二次是20世纪90年代,我国又一次抓住了国际产业结构调整 and 转移的难得机遇,极大地促进了机电产业的发展,使我国机电产品在国际市场上占有一席之地。<sup>①</sup>这两次产能转移主要是由外向内,而本轮产能转移主要是由内向外,战略抉择和实施的难度更大,需要有相应的合作机制做保证。后

---

<sup>①</sup> 王志民:《全球化下的对外开放——世纪之交对外开放的若干战略抉择》,北京出版社,2006年,第3页。





危机时期,受全球大宗商品价格下跌影响,一些主要靠能源出口的发展中国家开始转变发展模式,大力发展制造业,这给我国的产能转移提供了难得的机遇。我国不仅具有制造业和基础设施建设方面的优势,同时在资金和劳动力方面也有比较优势。与“一带一路”沿线国家的产能合作,能充分发挥各自比较优势,更有利于资源优化配置,依次完成分工协作,最终实现共赢发展,同时反过来倒逼国内完善改革,促使中国和相关国家经济结构调整和转型,提升中国在全球产业链中的地位和价值,进而与相关国家共同打造一个新的价值链体系。

1. 2013年9月7日,习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲时中哈两国就开始探索产能合作问题。中国与哈萨克斯坦的产能合作首创“一带一路”建设“点对点”的产能合作新模式。这种产能合作模式,不仅将“一带一路”的宏伟战略落到项目合作的实处,而且能够有效化解“一带一路”风险。中国企业到哈萨克斯坦投资建设钢铁、水泥、平板玻璃厂,首先可以在当地化解哈萨克斯坦的优质能源(该国油气资源丰富充足,相对中国国内以煤炭为主要能源更环保高效),其次,能够解决哈国内的就业问题。2014年12月26日,中哈产能合作第一次对话在北京签署《会议纪要》,初步确定16个早期收获项目和63个前景项目清单,涉及钢铁、水泥、平板玻璃、能源、电力、矿业、化工等领域。2015年3月27日,中哈两国签署加强产能与投资合作备忘录,签署了钢铁、有色金属、平板玻璃、炼油、水电、汽车等产能合作33份文件。总金额236亿美元。哈萨克斯坦总理马西莫夫表示,哈方感谢中方把哈作为“一带一路”倡议和国际产能合作的重点合作国家。两国产能合作开局良好,表明这一双边互利合作全新模式具有广阔的前景,同



时这一模式也可为地区产业产能合作提供借鉴。<sup>①</sup> 以中哈产能合作为范例,中国首次探索与“一带一路”沿线其他国家的产能合作。中国与印尼已规划 1000 亿美元的产能合作项目,包括公路、电站、钢铁厂、港口、能源、矿业等项目建设。中国正与泰国商讨在基础设施、装备制造业、环保和高科技以及农产品精度加工 4 个领域的投资和产能结合的协作。

2. 处于“一带一路”最西端位置是西欧经济圈,中国与西欧经济圈的合作对于中国产业结构升级也非常重要。2015 年 6 月 30 日,中华人民共和国政府和法兰西共和国政府发表《关于第三方市场合作的联合声明》,这将提升中国的中端工业生产线和装备制造水平、法国等发达国家制造业的高水平及大多数发展中国家的工业化初级水平进而实施产能优势的互惠整合。中法两国可以在核电、高铁等领域开展与第三方合作,完成中国、法国和第三方市场的共享、共赢。这种合作发展形式把中国的中端装备与法国的先进技术和核心装备有效结合共同研发第三方市场,就中国而言,意味着存量资产得到盘活,产业链迈向中高端;对法国而言,意味着更多的出口与就业;对第三方市场而言,则意味着获得更高性价比的装备与工业生产线,满足自身工业化的需求。<sup>②</sup> 中国与比利时也一致同意合作开拓第三方市场。中比还为此签署了互联互通、金融、通讯、微电子、教育等 12 项双边合作文件。<sup>③</sup> 这可以真正做到开放合作、和谐包容、市场运作和互利共赢。

---

① 《李克强同哈萨克斯坦总理马西莫夫举行会谈决定全面开展产能合作并推动取得重要成果》,中央政府门户网站:[http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-03/27/content\\_2839495.htm](http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-03/27/content_2839495.htm)。

② 史麟:《国际产能“第三方市场合作”如何从蓝图变为现实》,人民网:<http://politics.people.com.cn/n/2015/0701/cl001-27239632.html>。

③ 《中比将合作开拓第三方市场》,《北京日报》2015 年 6 月 30 日。



总之,如何将“一带一路”的核心内容通过推进产能合作,实现中国经济的“调结构、转方式”,特别是将“中国制造 2025”,与“互联网+”结合,转向“智能制造”推进,实现和完成中国制造的飞越式发展尤为重要。中法、中比的协作效应,必能带动更多的西欧发达国家汇入到与中国一同研发第三方市场的队伍中来,甚至会推动非“一带一路”沿线国家和企业积极响应。这也是英、法、德等西欧发达国家为什么积极加入亚投行的原因所在。美国霍尼韦尔董事长兼首席执行官高德威写给李克强总理的信中说:“我们在中国的业务,已经在积极拓展您提到的‘第三方市场’。”<sup>①</sup>这对“一带一路”沿线国家和企业的发展起到了助推器的效果。

## 二、注重陆路延伸与海路发展

“一带一路”战略是我国深化改革与拓展开放背景下与沿线国家“双轮驱动”的经济发展战略。我国对外开放自东向西梯级推进,历经三个地缘层次:20 世纪 70 年代末至 80 年代的经济特区和东部沿海开放城市,至沿江和沿路的内陆地区,再到 20 世纪末开始的西部大开发。1988 年,邓小平据此提出“两个大局”战略,第一个大局是利用东部的地缘优势,加快东部沿海地区的对外开放,使东部地区首先发展起来,其他地区都要顾全这个大局;第二个大局就是当东部地区发展到一定时期,国家再拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展,到时东部沿海地区也要服从这个大局。“两个大局”作为一种非均衡发展战略,保证将有限的资源首先投向效益较高的区域,对我国的改革开放顺利推进起到非常重要的助推作用,东南沿海由此形成了具有一定竞争力的产业群和经济增长极。

1. 在“两个大局”战略实施的漫长过程中,有世纪之交推行的

---

<sup>①</sup> 《全球企业巨头致信李克强:中国增长了,我们都会跟着增长》,中央政府门户网站:[http:// www. gov. cn/xinwen/2015-08/24/content\\_2919040. htm](http://www.gov.cn/xinwen/2015-08/24/content_2919040.htm).



“西部大开发”、“振兴东北”及“中部崛起”等战略,可是经济转轨过程中要解决地区发展平衡问题仍然存在诸多制约因素。首先,胡焕庸线以东地区占我国国土面积的 43.71%,却养育了 94.39%的人口,创造了 95%以上的国内生产总值;以西地区占国土面积的 56.29%,而人口仅占 5.61%。这条线看似是人口分割线,实际上也是地貌上的区域分割线、气象上的降雨线、文化转换的分割线。其次,西部大开发战略推进时虽然强调“鼓励和支持各地区开展多种形式的区域经济协作和技术、人才合作,形成以东带西、东中西共同发展的格局”<sup>①</sup>,但当时东部地区机电产品的产能转移并未完成,不能有效支援西部地区完成发展格局,这使得西部大开放的内外条件未能形成。

2. 西部地区近些年的基础设施建设加速发展也为推进“一带一路”奠定了良好基础。2014 年 2 月 10 日,国家发改委公布了西部大开发九大重点领域,涵盖加快推进交通、水利等重点基础设施建设,开启了加快新一轮退耕还林工程,促进特色产业及科技文化和民生事业发展,逐步提高群众生产生活条件等。2015 年铁路新投产里程将达 8000 公里以上,其中西部新线将占 50%,西安到银川高铁、蒙西到华中煤运通道、阿勒泰—富蕴—准东铁路计划年内开工;沪昆高铁贵阳段、敦煌至格尔木铁路等 23 项西部铁路项目于 2015 年开通。<sup>②</sup> 同时,西部地区引进外来投资份额持续增大。2014 年,云南省外来投资总量为 5521 亿元,同比增长 34.6%;2015 年上半年,达到 3278 亿元,同比增长 22.3%,其中引进省外到位资

---

① 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》(2006 年 3 月 14 日第十届全国人民代表大会第四次会议批准),新华网:[http://news.xinhuanet.com/misc/2006-03/16/content\\_4309517.htm](http://news.xinhuanet.com/misc/2006-03/16/content_4309517.htm)。

② 《我国西部交通基础设施建设提速 9 股或受益》,证券时报网:<http://kuaixun.stcn.com/2015/0402/12149944.shtml>。



金 3203.9 亿元,同比增长 22.7%。科技对四川省经济增长的贡献率已达到 49%,创新驱动已成为四川实现经济跨越赶超、建设中国西部开放高地的核心战略。<sup>①</sup> 2014 年,成都市利用外资超百亿美元。截止到 2015 年 8 月,世界 500 强企业有 268 家落户成都,其中境外企业 199 家,境内企业 69 家。<sup>②</sup> 2010 年,美国“重返亚太”落实所谓“再平衡”战略,日、菲等国趁机挑起与我国的岛礁争端,也有某些国家试图通过“经济上靠中国、安全上靠美国”两面下注。美国已逐渐把 60% 的军力安排在亚太地区,力图与日、韩、澳、菲、新等国构筑“亚太小北约”以应对中国的快速崛起。目前,美国已将 TPP(Trans-Pacific Partnership Agreement,跨太平洋伙伴关系协议)谈判达成基础协议,并加快促进 TTIP(Transatlantic Trade and Investment Partnership,跨大西洋贸易与投资伙伴协议)谈判。TPP 协议里的很多条款高于国家主权,尤其是关于货币自由兑换、国企私有化等一系列要求都是中国短期内无法做到的。毋庸置疑,TPP 的诞生对于中国而言意味着来自外部的压力加大。中国自 2001 年 12 月加入 WTO 以后,十几年来已成为了世界上第一大贸易国,TPP 的“冒出”的确有可能稀释中国因 WTO 得到的关税减让和自由贸易的红利。<sup>③</sup> 新一轮的国际竞争实质上是国际规则的竞争。奥巴马在 2015 年国情咨文中呼吁国会支持 TPP 和 TTIP 时说:“中国正想要给世界上增速最快的地区确立规则”,“这会给我们的工人和商业带来不利。我们为什么要让这一切发生?”

---

① 《四川以创新驱动建设中国西部开放高地》,新华网:[http://news.xinhuanet.com/local/2015-09/06/c\\_128200923.htm](http://news.xinhuanet.com/local/2015-09/06/c_128200923.htm).

② 《世界 500 强企业 268 家落户成都》,搜狐网:<http://mt.sohu.com/20150805/n418210599.shtml>.

③ 《把 TPP 带来的压力转化为改革发展动力》,人民网:<http://finance.people.com.cn/n/2015/1009/c1004-27678200.html>



我们应该来书写规则,我们应该来定义游戏规则”。<sup>①</sup>除了自由贸易区战略之外,面对着 TPP 带来的压力,中国还有许多抗压“强项”,如实施“一带一路”、建立亚投行、促进金砖国家之间的经济合作、在上海自由贸易试验区进行制度创新的先行先试、积极推进人民币国际化、充分利用 G20 领导人对话平台等,这些做法客观上有助于我们化解来自 TPP 的压力。<sup>②</sup>

“一带一路”作为复合型的国家总体战略,它包含自身的特点。“一带”主要包括中蒙俄、新亚欧大陆桥、中国-中亚-西亚、中国-中南半岛、中巴、孟中印缅等六大经济走廊的建设。“一带一路”还肩负着设施联通的艰巨使命。中国与哈萨克斯坦已达成共识,合力推进哈境内主要公路建设,进而贯通“中国西部-欧洲西部”,最终构筑顺畅稳定的亚欧铁路大通道。当今的“丝绸之路经济带”的起点已经不能以古代“丝绸之路”的起点长安(今西安)来界定,“一带一路”作为一项国家战略,国内每个地区都在积极参与。比如已经开通运营的义新欧铁路东部起点为浙江省义乌,经新疆至西班牙马德里,而浙江义乌更临近海洋,它实际上既是“丝绸之路经济带”的新起点,也临近“21 世纪海上丝绸之路”的起点。2016 年 2 月 15 日,由中国义乌发往伊朗首都德黑兰的货运班列经过半个多月、1 万多公里的长途跋涉,抵达德黑兰中心火车站。班列上载有床上用品、五金工具、饰品等小商品。这是首列从中国开往中东的铁路集装箱货运班列,也是义乌继中欧班列、中亚班列后,又一趟开向“一带一路”国家的丝路“直通车”。按照伊中双方协定,今后,每个

① 《奥巴马发表 2015 年国情咨文称不能让中国制定地区规则》,《重庆晨报》2015 年 1 月 22 日。

② 《把 TPP 带来的压力转化为改革发展动力》人民网: [http://finance. people. com. cn/n/2015/1009/c1004-27678200. html](http://finance.people.com.cn/n/2015/1009/c1004-27678200.html)



月都将会有一趟货运班列经过这条钢铁“丝绸之路”抵达伊朗。<sup>①</sup>《愿景与行动》中曾列出 18 个省市自治区,其实,国内各地区几乎都与“一带一路”有紧密内在关联,关键是要寻找到与“一带一路”的衔接点,进而凭借自身地缘优势积极汇入到“一带一路”战略进程中来。<sup>②</sup>

1. “21 世纪海上丝绸之路”的推进相对于“丝绸之路经济带”而言困难较多,但也更具有前瞻性和战略价值。2013 年 10 月 3 日,习近平主席在印度尼西亚国会演讲时提出建设“21 世纪海上丝绸之路”倡议。中国很早就着手开发海洋,利用海洋资源。中国有 300 多万平方千米的蓝色国土和 3.2 万千米的海岸线,作为陆权和海权兼具的陆海大国,重塑海洋文明将会极大拓展中华民族的生存空间。目前,海洋产业已成为中国国民经济的支柱产业,海洋产值占国内生产总值的近 10%,还有着极大的增长空间。推进“21 世纪海上丝绸之路”的核心也是沿线国家的产能合作和基础设施建设,而基础设施建设中码头的修建是重要组成部分,最受沿线国家欢迎。

推进“21 世纪海上丝绸之路”,海洋通道安全尤为必要。中国谋略“两洋出海”战略已成为当务之急。中国海上通道主要有马六甲海峡和宫古水道两个出海通道,虽说它们作为货物出口通道总体上是安全的,但两者仍存在安全上的不稳定性,这两条水道还在地缘政治上存在关联性。因此,再启南方丝绸之路,拓展通往印度洋的通道,添加中国在印度洋上的出海口也很必要。其实,南方丝绸之路最早被称为“蜀身毒道”,比北方丝绸之路早 200 多年,数千年从未中断,唐朝之后通过“茶马古道”与北方丝绸之路连接,宋代

① 2016 年 2 月 16 日晚 7 点央视新闻联播

② [https://www.so.com/s?ie=utf-8&src=know\\_side\\_nlp&q=中巴经济走廊](https://www.so.com/s?ie=utf-8&src=know_side_nlp&q=中巴经济走廊)



之后专门设置茶马司,推行茶马治边政策。抗日战争期间,为打通西南国际通道,中国又修筑了中印公路、滇缅公路、滇越公路,最终开通驼峰航线,现今云南腾冲机场还被称为驼峰机场。南方丝绸之路自古以来就是我国西南地区走向印度洋的国际运行通道。

2. 南方丝绸之路经济带拟建设的孟中印缅经济走廊和中巴经济走廊,能打通西南国际大通道,为中国西南地区提供印度洋出海口。中国可以在印度洋的多个出海港口进行选择,如巴基斯坦的瓜达尔港、孟加拉国的吉大港及缅甸的仰光港和若开港等。中缅石油管道的开通,是中国管道出海的一次成功尝试,而作为中巴经济走廊建设中的中巴铁路将为中国西北地区,同时也为中亚国家提供最近的出海口。印度洋地缘战略价值重要,是东亚主要国家通向南亚、中东、欧洲、非洲等地的主要航道。被誉为“海权论之父”的马汉高度重视印度洋的地缘价值,早在 100 多年前就写道:“谁控制了印度洋,谁就控制了亚洲。印度洋是通向 7 个海洋的要冲,21 世纪的命运将在印度洋上见分晓。”<sup>①</sup>同时,印度洋还蕴藏着极为丰富的资源,能为中国开发海洋提供新的领域。两洋出海,贯通“一带”与“一路”,能真正做到固本于“心脏地带”和固城于“边缘地带”,拓展中国的地缘经济政治空间。“两洋出海”战略不仅可以制衡美国“重返亚太”的“再平衡”战略,而且能够削弱日本、菲律宾等国在中国南海挑衅所引起的不良影响。

### 三、注重国家层面推行与本地区融入

中国作为“一带一路”的首倡国,首要任务是找准“一带一路”战略与沿线国家和地区经济合作组织的战略契合点,实施战略对接。

<sup>①</sup> David Scott, “India’s, ‘Grand Strategy’ for the Indian Ocean: Mahanian Visions”, Asia-Pacific Review, Vol. 13, No. 2, 2006, p. 98





首先,“一带一路”与俄罗斯国家复兴战略的对接。俄罗斯曾提出“新丝绸之路”计划,此计划设想建立由中国作为起点经过中亚和俄罗斯抵达德国杜伊斯堡,并接通欧洲铁路网和港口的“中欧运输走廊”。2014年中俄两国贸易额增长了6.8%,高达952.8亿美元。中国政府倡导的“一带一路”政策预计将为中俄实现2020年贸易额达到2000亿美元的目标提供强有力支撑。俄罗斯“向东看”和中国“一带一路”战略在很大程度上说是契合的。中国将“丝绸之路经济带”对外经济合作的重心转向欧亚大陆。这与俄罗斯“向东看”脉搏相契合,而且在2015年5月中俄两国也签署了“一带一路”建设和俄罗斯所推进的欧亚经济联盟。中俄2015年在一系列重点领域和一些重点项目合作上取得突破,俄以第三大股东身份加入“亚投行”朋友圈,为双方在亚太地区的投融资合作开辟了新平台。中俄天然气管道中方境内段开工修建,从“世纪合同”迈向真正的“世纪项目”,双方企业联合体成功中标莫斯科至喀山高铁项目。“中国速度”将带领双方互联互通合作驶入新的快车道。中国北斗卫星导航系统和俄格洛纳斯卫星导航系统开展合作致力打造中俄卫星导航系统“梦之队”。俄罗斯研究所所长冯玉军认为,俄通过“向东看”这种政策,一定程度上来满足由于和西方关系恶化而失去的,比如获得新的市场,获得新的融资的可能性,获得新的合作机遇。<sup>①</sup>可以说,“一带一路”战略与俄罗斯国家复兴战略对接,实际上也为与俄罗斯主导的欧亚经济联盟对接奠定了基础。

总而言之,哈萨克斯坦官方和民间舆论对于欧亚经济联盟的前景还是非常乐观的。哈总统纳扎尔巴耶夫日前表示,欧亚经济联盟拥有由1.7亿人口组成的巨大消费市场,到2030年一体化将

---

<sup>①</sup> 央视 cctv4 2016 年《深度国际》晚十点报道



给 3 国国内生产总值额外带来 9000 亿美元的增量,相信“欧亚经济联盟运行将为各成员国实行经济现代化注入强大动力,同时提升各国的国际地位”。哈萨克斯坦国际问题专家图列绍夫认为俄、白、哈等独联体国家通过经济一体化“抱团取暖”,统一发展步伐、协调经济政策、保持社会稳定,显得尤为迫切而重要。<sup>①</sup> 2015 年 5 月 8 日,中俄签署并发表《关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》,同时签署 32 份合作协议,总价值高达 250 亿美元,不仅包括高铁、飞机、基建、能源,还包括金融投资、双边贸易、债务合作、国际信息安全等诸多方面的合作。吉尔吉斯斯坦总统阿坦巴耶夫认为:“未来中国与包括吉在内的所有欧亚经济联盟成员国的关系只会更加巩固,丝绸之路经济带沿线国家也将从中受益。”<sup>②</sup>

其次,“一带一路”与印度“向东行动”政策的对接。2015 年 7 月开业的金砖国家开发银行总部设在上海,首任行长由印度人瓦曼卡·马特担任。印度作为正在崛起的大国,意在促进经济改革并发展对外经济合作。2015 年 5 月,习近平会见印度总理莫迪时提出 4 点建议:一要从战略高度加强国际和地区事务中的战略协作,携手推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。双方可以就“一带一路”、亚洲基础设施投资银行等合作倡议以及莫迪总理提出的“向东行动”政策加强沟通,找准利益契合点,实现对接,探讨互利共赢的合作模式,促进共同发展。二要更加紧密地对接各自发展战略,实现两大经济体在更高水平上的互补互助,携手推动地区经济一体化进程,为全球经济增长作出积极贡献。要重点推动铁路、产业园区等领域合作,探讨在新型城镇化、人力资源培训

① <http://finance.people.com.cn/n/2015/0102/c1004-26312363.html>《欧亚经济联盟正式启动》2015 年 01 月 02 日人民网—人民日报

② 《欧亚经济联盟正式启动》,《人民日报》2015 年 1 月 2 日。



等领域拓展合作。三要共同努力增进两国互信,管控好分歧和问题,避免两国关系大局受到干扰。四要鼓励两国各界加强交流,增进了解,推动构建两国全方位、多层次的人文合作大格局,使中印友好和合作成为两国社会共识。<sup>①</sup>

中印两国经济互补性很强,中国在装备制造业方面有着明显优势,被誉为“世界工厂”,而印度在软件产业方面有着领先优势,被誉为“世界办公室”。莫迪就任总理后积极推动“印度制造”,目标是将工业产值在印度国民经济中的比重从 27% 提升至 40%,这为中印产能合作提供了机遇。目前,中国已在印度的古吉拉特邦和马哈拉施特拉邦建立了产业园区,还要在未来 5 年内向印度的工业和基础设施投资 200 亿美元。“一带一路”与印度“向东行动”战略对接成功,将达到与南盟各国经济战略无缝连接的效果。

学者阮宗泽说:“一带一路”政策给了中东一种新的发展理念,也给了他们一种新的选择。实际是把中国的这种发展理念、中国的发展方案和周边的国家,包括中东的国家和他们分享,而且这种分享是真诚的、毫无保留的分享。更重要的它是一个合作共赢的分享。五通、政治互信、文化包容,利益、责任共同体。中国处于欧亚板块的重要位置,我们可以借用古丝绸之路这一历史符号加强和欧亚非大陆这样一个联手。学者王义桅说“一带一路”是机遇与挑战;“一带一路”为共同的钥匙。<sup>②</sup> 截止 2015 年 11 月,中国对沙特直接投资存量 25.5 亿美元约合人民币 167.7 亿,沙特又对中国直接投资存量 15.17 亿美元约合人民币 99.8 亿人民币。这就是我们开创了一种新的原则,共商、共享、共建利益、责任、命运共同体。2015 年,我国承接“一带一路”相关国家的服务外包合同金额达到

① 《习近平会见印度总理莫迪》人民网,2015 年 05 月 14 日

② 2016 年 1 月 23 日晚 7 点焦点访谈报道



178 亿美元,同比增长了 42.6%,其中与东南亚服务外包合同同比增长 30.6%,与西非北非国家同比增长 113%,新签订合同 3987 份,金额达到 926 亿美元,占到我国对外承包工程新签合同总额的 44.1%同比增长 7.4%。国家发改委能源研究院研究员杨宏伟说在我们一些传统的市场出口:我们与欧美出口下降 4%,对日本的出口下降了 9%,相反我们对“一带一路”国家的出口是保持了增长态势,增长 3%、5%,有的达到两位数。中国与“一带一路”沿线国家的经贸顶层设计日益成熟,是开放的、多元的、共赢的。这不只是口号,是看得见、摸得着的实际,将越走越远,越走越好。

再次,“一带一路”与“欧洲投资计划”的战略对接,共同开发第三方市场。中国是世界上外汇储备最多的国家,欧盟经济却被债务问题所拖累。中国的制造业处于中端水平,亟待升级,而西欧国家中的德、法、英等国制造业全球领先。双方经济合作对解决欧债问题和中国的产能升级均有好处,可以实现双赢。2014 年,欧盟启动一项规模为 3150 亿欧元的战略投资计划,以刺激经济增长、增加就业。“欧盟投资计划”主要涉及知识、创新、数字经济,以及能源、交通、社会基础设施、资源与环境等领域。“欧洲投资计划”的实施,资金是其短板,而中国庞大的外汇储备则可以为该计划提供资金支持。2015 年 6 月 30 日,《中华人民共和国政府和法兰西共和国政府关于第三方市场合作的联合声明》的发表,为促进中欧在制造业方面的合作开创了新模式,不仅可以实现三赢,而且将把“一带一路”战略引向深入,推动中国制造业走向中高端。中国还可以探讨与德国、英国等西欧国家合作,包括使“中国制造 2025”与德国“工业 4.0”合作与对接。

最后,“一带一路”与中小国家的战略对接。“一带一路”无疑需要一个总体的顶层设计,但国别差异也决定了“一带一路”不能仅仅局限于多边合作的范畴,双边的“点对点”合作更简单易行,甚



至可能成为主要的合作形式。哈萨克斯坦是最早提出与中国进行产能合作的国家,并将“一带一路”与其“光明之路”,经济发展战略对接。2014年,哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫提出“光明之路”新经济计划,计划拨款1万亿坚戈(约合56亿美元)用来扩大就业,促进经济结构转型,实现经济增长。蒙古国则提出将其“草原丝绸之路”与“一带一路”战略对接。韩国更希望将其欧亚合作倡议与“一带一路”结合,使中国7大战略新兴产业和韩国13大增长动力项目早日取得成果。“一带一路”战略还可以与土耳其的“中间走廊”战略对接,在基础设施建设、轻工等领域进行产业合作。2015年,习近平访问白俄罗斯期间,白俄罗斯提出将其“2030年经济发展战略”与“丝绸之路经济带”并轨发展。中国与越南已就“一带一路”与“两廊一圈”发展战略对接和产能合作达成重要共识,跨境经济合作进展顺利。



### 相关链接

习近平2015年6月23日应约同印度尼西亚总统佐科通电话。习近平强调,中国和印尼是真诚相待的好朋友、好伙伴。中方建设“21世纪海上丝绸之路”构想同印尼方打造“全球海洋支点”规划高度契合。我们一致同意,双方要加快发展战略对接,尽快确定经贸合作优先项目,实现互利共赢。中方愿同印尼方加强在产能、电力、钢铁、造船、建材、光伏、金融等领域合作。中方对印尼的发展潜力和前景充满信心,愿继续扩大对印尼投资。<sup>①</sup>

<sup>①</sup> 习近平同印尼总统佐科通电话《人民日报》2015年6月24日01版 [http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2015-06/24/nw.D110000renmrb\\_20150624\\_3-01.html](http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2015-06/24/nw.D110000renmrb_20150624_3-01.html)



2016 年一开年,习近平主席的中东三国之行,让中国倡导的“一带一路”进一步落到实处。以“一带一路”为顶层设计,加快构建开放型经济新体制,在全球经济体系最新一轮重构中,中国在开放与改革深层次的互动中,提升国家的竞争实力。2016 年 1 月 20 日,国家主席习近平和沙特阿拉伯国王萨勒曼共同出席中沙延布炼厂投产启动仪式。延布炼厂投资 92 亿美元,也是我国在沙特的最大投资项目。除了延布炼厂,中国与海湾阿拉伯国家合作委员会宣布恢复自贸协定谈判,计划在今年内达成一份全面的自贸协定;中埃苏伊士经贸合作区二期正式启动,建成后将为埃及创造 1 万多个就业机会。从能源合作,到经贸、金融、通信、航天航空和气候变化等多领域的务实合作,“一带一路”合作不断深化,并得到国际社会越来越热烈的响应。

以重大项目为抓手,以基础设施互联互通为先导,以境外经贸合作区建设为平台,“一带一路”开始收获早期成果。2015 年,我国对“一带一路”沿线 49 个国家的投资超过 148 亿美元,同比增长 18.2%。在相关的 60 个国家新签对外承包工程项目合同 3987 份,新签合同额 926.4 亿美元。全力推进“一带一路”建设的同时,习近平总书记提出,坚持以扩大开放促进深化改革,以深化改革促进扩大开放,坚决破除一切阻碍对外开放的体制机制障碍。<sup>①</sup>

习近平主席在提出“一带一路”战略时就高瞻远瞩地指出,“一带一路”的核心内涵是“五通”,其中民心相通是“五通”的基础。国之交在于民相亲,民相亲在于心相通。丝路精神既尊重文明多样性,也守护各自文化的民族性,开放包容,互学互鉴。“一路一带”沿线分布着东亚文明、印度文明、伊斯兰文明、欧洲文明等不同的文明形式,且不同文明圈相互重叠和交融。经济合作必然同时承

<sup>①</sup> 央视新闻联播 2016 年 2 月 18 日晚 7 点



载着不同的文明内涵和文化影响,否则经济合作不会走得太远,更不可能深入下去。中国华电集团印尼巴厘岛一期燃煤电厂就在厂区内专门建立了供员工祷告的清真寺,充分尊重当地的宗教信仰。2014年,中国与哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦联合成功申请丝绸之路为世界文化遗产,为“一带一路”沿线国家经济合作奠定了文化基础,更为其注入了精神动力。做好“一带一路”的民心相通工程,须文化先行,并着力从以下3个方面入手:

首先,调动民间组织的积极性,做好公共外交以推动民心相通。2015年7月25日,国务委员、公安部长郭声琨发表谈话指出:欢迎和支持境外非政府组织来华开展友好交流与合作,并代表中国对境外非政府组织为中国经济社会发展和公益事业作出的积极贡献表示衷心的感谢。<sup>①</sup>中国需要大力发展自己的社会组织。据民政部网站数据,截至2015年3月底,全国已有社会组织61.3万个,其中社会团体31.2万个,基金会4190个,民办非企业单位29.7万个。如果中国对“一带一路”沿线的发展中国家多派出包括医疗、慈善、教育等社会组织,多做志愿服务工作,并借鉴西方NGO的某些运作形式,将会拉近与当地百姓的心理距离,逐渐地提升中国的软实力。

其次,鼓励华人华侨参与“一带一路”,凸显其民心连通的内在关联作用。新中国成立后,海外华人华侨纷纷回国,投身建设国家的事业之中。改革开放之初,国内海外投资大都来自于海外华人。目前,全球约有6000万海外华人,60%左右居住在“一带一路”沿线国家。海外华人大都在当地经济社会发展中发挥着重要作用。调动海外华人的力量,可以让“一带一路”的概念变得更加多元,与

---

<sup>①</sup> 《郭声琨:欢迎和支持境外非政府组织来华发展》,中国新闻网:<http://www.chinanews.com/gn/2015/07-26/7427828.shtml>。